

## **Recomandarea 1345 (1997) privind protectia minoritatilor nationale**

1. Protectia minoritatilor nationale continua sa fie unul din elementele esentiale ale pacii si securitatii în Europa.
2. Activitatile desfasurate de catre organizatiile internationale pentru realizarea acestei protectii au fost, în mare masura, complementare. Totusi, se observa unele lacune în cadrul fiecărei organizatii, precum si în ceea ce priveste coordonarea activitatilor acestora.
3. Organizatia pentru Securitate si Cooperare în Europa (OSCE) a adoptat importante declaratii politice de intentie si a creat, în calitate de instrument pentru prevenirea conflictelor, Inaltul Comisariat pentru minoritatile nationale. Standardele acestei organizatii, adoptate în unanimitate, nu au, totusi, din punct de vedere juridic, un caracter obligator.
4. La initiativa APCE, Consiliul Europei a elaborat instrumentele juridice obligatorii: Conventia-cadru pentru protectia minoritatilor nationale si Carta europeana a limbilor regionale sau minoritare. Totusi, nici unul din cele doua instrumente nu au intrat înca în vigoare, din lipsa unui numar suficient de ratificari.
5. In aceasta privinta, spre regretul Adunarii, Comitetul de Ministri nu a dat curs propunerilor elaborate de aceasta, asa cum sunt formulate în Recomandarile 1285 si 1300 (1996) cu privire la precizarea modului de reglementare a alegerii Comitetului Consultativ al Conventiei-cadru pentru protectia minoritatilor nationale si cu privire la mijloacele pentru gasirea si obtinerea informatiilor în acest domeniu. Adunarea cere Comitetului de Ministri sa-si reconsidere decizia.
6. Masurile interguvernamentale de încredere adoptate în prezent în domeniul minoritatilor constituie, deopotriva cu Conventia-cadru, consecinte ale Conferintei la vârful de la Viena, organizata de Consiliul Europei în 1993. Pâna în prezent, numai sase state membre au contribuit voluntar la finantarea proiectelor.
7. Comitetul de Ministri, spre regretul Adunarii, nu a putut continua activitatile legate de redactarea unui proiect de protocol pentru completarea Conventiei Europene a Drepturilor Omului, asa cum se stabilise la Conferinta la vârful de la Viena, privind domeniul cultural si incluzând dispozitii de garantare ale drepturilor individuale, printre care si cele ale persoanelor aparținând minoritatilor nationale.
8. Uniunea Europeana considera protectia minoritatilor drept o conditie a cooperarii economice si a aderarii. Eficacitatea acestei politici este, totusi, considerabil redusa datorita lipsei unui mecanism de control permanent si datorita neclaritatii normelor pe care o tara trebuie sa le respecte în acest domeniu.
9. Declaratiile politice privind aceasta problema au fost adoptate si de Adunarea Generala a Natiunilor Unite, Uniunea Interparlamentara si Initiativa Central-Europeana. Consiliul Statelor de la Marea Baltica a înfiintat un Comisariat pentru drepturile omului si pentru problemele minoritatilor, având un mandat de mediator.
10. Vointa politica de a accepta si implementa instrumentele politice si juridice internationale pentru protectia minoritatilor este înca insuficienta. Adesea, protectia minoritatilor ramâne o problema de politica externa mai curând decât una de politica interna.
11. Iata de ce, Adunarea recomanda Comitetului de Ministri:
  - a) sa invite statele care nu au facut-o înca sa semneze si sa ratifice Conventia-cadru pentru protectia minoritatilor nationale si Carta europeana a limbilor regionale sau minoritare, astfel încât aceste instrumente sa poata intra în vigoare cu prilejul celei de a 2-a Conferinte la vârful a Consiliului Europei, în zilele de la 10 si 11 octombrie 1997, la Strasbourg;
  - b) sa solicite, de îndata, tuturor tarilor membre, sa respecte prevederile instrumentelor Consiliului Europei, mentionate mai sus;
  - c) sa continue cooperarea interguvernamentala în domeniul protectiei minoritatilor nationale si sa desfasoare activitati de asociere a guvernelor si a societatii civile cu scopul de a facilita implementarea completa si efectiva a normelor juridice internationale în acest domeniu;
  - d) sa reia activitatea de elaborare a unui proiect de protocol al Conventiei Europene a

Drepturilor Omului, în domeniul cultural, cuprinzând măsuri de garantare a drepturilor individuale - incluzând pe cele ale persoanelor aparținând minorităților naționale și confirmând decizia adoptată de șefii de state și de guverne la prima Conferință la vârf a Consiliului Europei;

e) să întărească cooperarea cu Uniunea Europeană, astfel încât aceasta să ia în considerare, în mod sistematic, rezultatele obținute prin procedurile de monitorizare ale Consiliului Europei - cele ale Comitetului de Miniștri și ale Adunării - în special atunci când se evaluează respectarea clauzelor privind drepturile omului și ale minorităților, atunci când sunt încheiate acorduri cu țări terțe și atunci când sunt examinate cererile de aderare;

f) să invite Uniunea Europeană să folosească competența experților Consiliului Europei pentru a oferi asistență, în aceste domenii, țărilor candidate;

g) să mărească fondurile disponibile prevăzute în bugetul ordinar și să facă apel la alte contribuții voluntare necesare aplicării măsurilor de încredere adoptate de Consiliul Europei pentru prevenirea conflictelor în care pot fi implicate minoritățile;

h) să invite statele membre să inițieze și să mențină dialogul cu reprezentanții minorităților naționale.